



Väliraportti 30.11.2016

Henkilöstötyöryhmä



# Henkilöstötyöryhmä



## Jäsenet

- Keijo Siiskonen, puheenjohtaja, Eksote
- Tuija Voutilainen, JUKO
- Jaana Rautiainen, Pardia
- Kaija Kiiski, TEHY/KoHo
- Mari Soininen, Jyty/Kunta-alan Unioni
- Taina Niemenmaa, Super/KoHo
- Niina Eerola, JUKO
- Päivi Savilampi, Lappeenranta
- Taina Vuorinen, ELY/Keha
- Kari Paldanius, JHL/Kunta-alan Unioni
- Olli Seppänen, sihteeri, Etelä-Karjalan liitto

## Työskentely

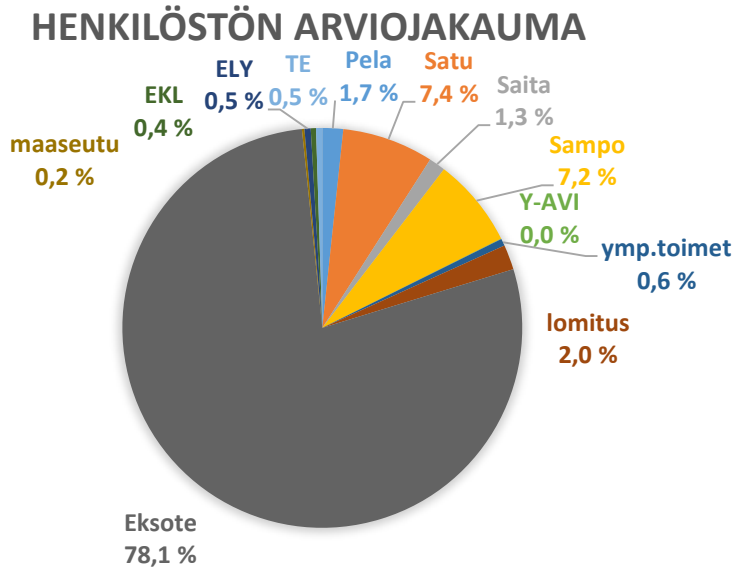
- Henkilöstöryhmä kokoontui ennen väliraportin laatimista kolme kertaa
- Väliraportti viimeisteltiin sähköpostitse
- Alatyöryhmiä ei asetettu
- Ulkopuolisia asiantuntijoita ei kuultu

# Maakuntakonserniin siirtyvä henkilöstö



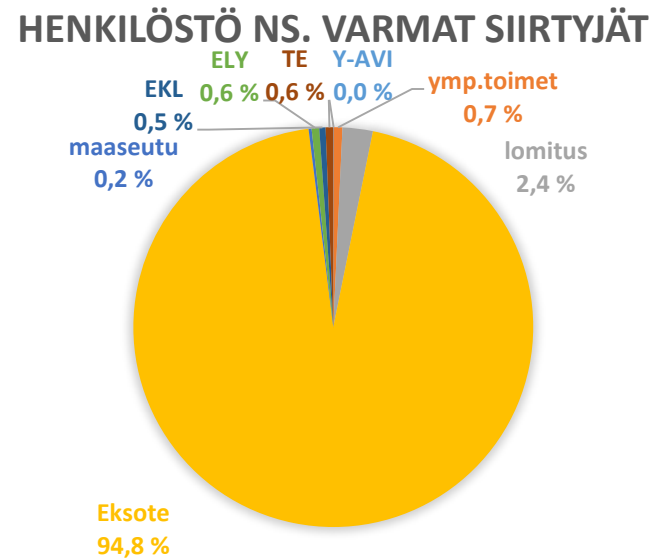
- Maakunnan järjestämisvastuulle kuuluvia palveluja tuottavat organisaatiot
  - Etelä-Karjalan sosiaali- ja terveydenhuollon kuntayhtymä (Eksote)
    - Tuottaa sosiaali- ja terveydenhuollon palvelut eli kaikki tehtävät siirtyvät
      - Osuus maakuntakonsernin henkilöstöstä arviolta 94,8 %
  - Maatalouden lomituspalvelut
    - Lomituspalveluja Etelä-Karjalassa tuottavat Parikkalan ja Savitaipaleen paikallisyksiköt
      - Osuus maakuntakonsernin henkilöstöstä arviolta 2,4 prosenttia
  - Ympäristötoimi
    - Lappeenrannan seudun ympäristötoimen isäntäkuntana toimii Lappeenrannan kaupunki
      - Osuus maakuntakonsernin henkilöstöstä arviolta 0,7 prosenttia
  - ELY-keskukset
    - Ympäristöterveydenhuollon järjestäminen ja elintarvikevalvonnan, eläinten terveyden ja hyvinvoinnin ja sen valvonnan tehtävät kunnista, aluehallintovirastoista ja ELY-keskuksista
    - Esimerkiksi ympäristöhallinnon luvat, ympäristövalvonta ja luonnonsuojelu kootaan ELY-keskuksista ja aluehallintovirastoista uudistettavaan valtion valtakunnalliseen aluehallintovirastoon valtion tehtäväksi, mutta vesien ja merensuojelun tehtävät siirretään maakunnille
      - Osuus maakuntakonsernin henkilöstöstä arviolta 0,6 %
  - TE-toimistot
    - Tehtävät siirtyvät kokonaisuudessaan maakunnalle
      - Osuus maakuntakonsernin henkilöstöstä arviolta 0,6 %
  - Etelä-Karjalan liitto
    - Etelä-Karjalan liiton tehtävät siirtyvät kokonaisuudessaan maakunnalle
      - Osuus maakuntakonsernin henkilöstöstä arviolta 0,5 prosenttia
  - Aluehallintovirasto
    - Esimerkiksi ehkäisevän päihdetyön ohjaustehtävä, alkoholi- ja tupakkalaissa tarkoitetut lupa- ja valvontatehtävät sekä maatalouteen liittyvät tehtävät siirrettäisiin maakuntiin
      - Osuus maakuntakonsernin henkilöstöstä arviolta 0,1 %
  - Vesiensuojelu
    - Etelä-Karjalan kunnat ovat Saimaan vesiensuojeluyhdistys ry:n jäseniä ja on mahdollista, että osa yhdistyksen tehtävistä kuuluu lakiesityksen mukaan maakunnan järjestämisvastuulle

# Maakuntakonserniin siirtyvän henkilöstön jakauma organisaatioittain (arvio)



Siirtyvää henkilöstöä yhteensä noin 5 950, jos mukana ovat Pelastustoimi, Saita Oy:n ja Satu Oy:n maakunnan osuudet sekä Sampo

Todellinen siirtyvän henkilöstön määrä on jotain tältä väliltä



Siirtyvää henkilöstöä noin 4 900, jos mukana ei ole tukipalveluja, ammatillista koulutusta eikä pelastustoimen henkilöstöä

# Henkilöstösiirroissa huomioitavaa

- Henkilöstö siirtyy maakuntakonserniin
  - Maakuntalain 55 §:n perustelujen mukaan maakunta ei hankkisi eriytetyn palvelutuotannon osalta palveluja ja tavaroita, vaan ne hankkisi palvelulaitos
    - Maakunta voi velvoittaa palvelulaitoksen hankkimaan maakuntastrategiassa määritellyin perustein maakunnan järjestämisvastuulle kuuluvia palveluja muulta tuottajalta maakunnan omaa tuotantoa varten
  - Maakunta ei siten suoraan hankkisi ostopalveluja
- Laaja valinnanvapaus
  - Sosiaali- ja terveydenhuollon järjestämisestä annetun lain 24 §:n mukaan maakunta tekee sopimuksen laajan valinnanvapauden piirissä olevia palveluja tuottavan sosiaali- ja terveydenhuollon yksikköä ylläpitävän yrityksen ja yhteisön kanssa tuotettavista palveluista ja niistä suoritettavien korvausten perusteista
  - Kyseessä ei ole ”hankintasopimus” vaan sopimus, jolla palveluntuottaja hyväksytään tuottamaan laajan valinnanvapauden piiriin kuuluvia palveluja
    - Päätöksen palvelujen hankinnasta tekee palvelujen käyttäjä
  - Maakunnan omasta palvelujen tuotannosta ja maakunnan järjestämisvastuulle kuuluvien palvelujen yhteensovittamiseksi tarvittavasta yhteistyöstä muiden palveluntuottajien kanssa vastaa maakunnan palvelulaitos
  - Maakunnan rooli sosiaali- ja terveydenhuollon palvelujen osalta vaikuttaisi rajoittuvan palveluntuottajien hyväksyntään
  - Merkittävä osa Eksoten henkilöstöä tulee siirtymään laajaan valinnanvapauteen liittyvän yhtiöittämisveloitteen takia palvelulaitoksen yhtiöön, tämä tarkentuu kun laajaa valinnanvapautta koskeva lainsäädäntö valmistuu
- Henkilöstön siirtyminen eri osiin maakuntakonsernia (maakunta, palvelulaitos, palvelulaitoksen yhtiö) on vielä epäselvää, mutta se tulee määritellä mahdollisimman tarkasti ennen siirtojen toteuttamista

# Henkilöstösiirroissa huomioitavaa

- Siirtyvän henkilöstön asema
  - Henkilöstöä siirtyy maakuntaan kunnasta, kuntayhtymästä, valtionhallinnosta ja mahdollisesti myös yhdistyksestä
  - Kuntien ja kuntayhtymien osalta on lakiesityksessä nimenomaisesti todettu, että henkilöstösiirtojen osalta kyseessä on liikkeenluovutus
  - Muualta siirtyvien osalta nimenomaista säännöstä ei ole vaikka kyseessä on liikkeen luovutus
- Lisäeläketurva
  - Palveluyhtiön (maakunnan palvelulaitoksen tytäryhtiön) on huolehdittava lisäeläkeosuuden säilymisestä henkilöillä, jotka siirtyvät kunnan tai kuntayhtymän palveluksesta
  - Muualta siirtyvien osalta nimenomaista säännöstä ei ole
    - Lakiesitysluonnoksen perusteluissa on todettu, että myös valtionhallinnon palveluiden yhtiöittämisissä on lisäeläke-etuudet turvattu
      - ELY-keskusten TE-toimistojen henkilöstöä saattaa siirtyä palveluja tuottavan yhtiön palvelukseen
      - Mahdolliset lisäeläke-etuudet on selvitettävä
- Henkilöstösopimus
  - Henkilöstön yhdenvertaisuuden turvaamiseksi siirtyvän henkilöstön asemasta on perusteltua sopia kattavasti henkilöstösopimuksilla
    - Siirtyminen niin sanottuina vanhoina työntekijöinä liikkeenluovutusta koskevien periaatteiden mukaisesti ja mahdollinen lisäeläketurva

# Työ- ja virkaehtosopimukset sekä paikalliset sopimukset

- Työ- ja virkaehtosopimukset
  - Siirtyvä henkilöstön on pääosin kunnallisen viranhaltija- sekä työ- ja virkaehtosopimuslainsäädännön piirissä, jota sovelletaan myös maakuntakonsernissa
    - ELY- keskuksissa ja Aluehallintovirastossa sovelletaan valtion yleistä virka- ja työehtosopimusta
- Paikalliset sopimukset
  - Määrällisesti paikallisia sopimuksia on eniten Eksotessa (22 kpl)
    - Suurin osa (16 kpl) tulevat sovellettavaksi vain palvelulaitoksessa
    - Sopimukset ovat pääosin irtisanottavissa kolmen kuukauden irtisanomisajalla, joten niiden yhteensovittaminen yhteistyössä henkilöstöjärjestöjen kanssa on mahdollista
- Palvelussuhdeturva
  - Henkilöstöryhmässä edustettuina olevat henkilöstöjärjestöt esittävät, että maakuntakonsernin toiminnan aloittamisen turvaamiseksi maakunta sopisi siirtyvän henkilöstön kanssa määräaikaisesta palvelussuhdeturvasta